



СТАНОВИЩЕ

от Българската фотоволтаична асоциация, ЕИК 175801326

Относно: Проект на закон за прилагане на Регламент (ЕС) 2022/1854 на Съвета от 6 октомври 2022 г. относно спешна намеса за справяне с високите цени на енергията

Българска фотоволтаична асоциация (БФА) е сдружение с нестопанска цел, което обединява над 650 компании от фотоволтаичната индустрия и 750 MWт инсталирани мощности от възобновяеми източници. Сред нашите членове са инвеститори и производители на електрическа енергия от фотоволтаични централи, проектанти, инсталатори, фирми, развиващи проекти, финансови институции, инвестиционни посредници и консултанти, научни и образователни организации. БФА подкрепя и работи за подобряване на инвестиционния климат и среда за инвестиции в производството на екологично чиста енергия от слънцето, стабилна и предвидима регулаторна среда и насърчаване и достъпност на фотоволтаичната технология за всеки бизнес и домакинство.

От името на Управителния съвет на БФА представям на Вашето внимание становището ни, относно достигналия до нас неофициално Проект на закон за прилагане на Регламент (ЕС) 2022/1854 на Съвета от 6 октомври 2022 г. относно спешна намеса за справяне с високите цени на енергията.

I. Относно съответствието с целите и обхвата на Регламента

Представеният законопроект не съответства на обхвата, мерките и целите на Регламент (ЕС) 2022/1854 на Съвета от 6 октомври 2022 г. относно спешна намеса за справяне с високите цени на енергията (Регламента), в тяхната цялост и съдържание. Механизмите, които Европейският съвет (ЕС) е приел, за да се справи с високите цени на енергията през предстоящата зима, са обвързани в нормите на Регламента, и само кумулативно приложени в тяхната цялост могат да постигнат търсеният резултат. Три са основните стълба, които са обявени и са фундаментът на приетите от ЕС мерки. Първата е намаляване на потреблението, втората - въвеждане на таван на пазарните приходи, които някои производители получават и третата е целевото им преразпределяне към крайните клиенти на електроенергия с оглед отваряне на възможността на държавите членки да се намесят при определянето на цените за доставка на електроенергия за битовите клиенти и малките и средни предприятия (МСП). В допълнение на третия стълб, ЕС установява правила и за заплащане на задължителна временна солидарна вноска от дружествата в определени отрасли, която също да допринесе за по-достъпна цена на енергията за домакинствата и МСП.

В законопроекта, не са обхванати и са пропуснати да бъдат разписани текстовете за намаляване на потреблението, разписани в член 3, член 4 и член 5 от Глава II на Регламента, както и ограниченията за целево преразпределяне към крайните клиенти на електроенергия на свръхприходите, регламентирани в член 8, член 9, член 10, член 11, член 12, член 13 на Регламента.



Подобен откъслечен подход прави предложения законопроект не само непълен, но и подменящ същността и духа на Регламента, който Съвета на ЕС прие в извънреден порядък.

II. Относно съответствието на предложените текстове с нормите на Регламента

В предложените текстове от проекта на закон, относно въвеждането на таван на пазарните приходи, не се ползват установените в Регламента понятия и процедури, които имат точни и ясни дефиниции и приложение. Те са непълни и противоречиви, създават възможност за различно тълкуване и съответно са предпоставка за произволно прилагане. Така предложени, текстовете на чл. 3 от проекта на закон са в противоречие не само с конкретни норми на Регламента, но и далеч надхвърлят задачите и целите, които самият Регламент въвежда.

Императивната защита в Регламента на прихода на производителите от възобновяеми източници, които са с договори по преференциални цени и/или договори за разлики (респ. договори за премии) до размера на първоначалната преференциална цена не е имплементирана ясно и безпротиворечиво, предлага се механизъм (чл.3, ал.1 и ал.2), чрез който де факто се преразглежда изцяло схемата на подпомагане, за която има действащи договори за компенсирание, чрез въвеждането на квази индикатори, които са неприложими за инвестициите във възобновяеми източници и нарушават вече сключените договори. Предвиденият механизъм за внасяне на целеви вноски (чл.3, ал.3) противоречи на определенията и нормите от Регламента, които дефинират понятия като „пазарни приходи“, „сврѳхприходи“ и нормите на член 6 и член 7, и допълнително увреждат интересите на производителите, като практически не се гарантира определеният таван на приходите. Предложените текстове (чл.3, ал.2) отправят ретроактивно ограничения и задължения на производителите за правоотношения по вече прекратени договори, което е правно недопустимо. Така се нарушават целите, които самия Регламент поставя на държавите членки в чл. 8, а именно мерките, които се прилагат да са пропорционални и недискриминационни.

Подобен подход не само подменя нормите от Регламента, но е сигнал към инвеститорите и финансовите институции за непредвидимост и несигурност на регулаторната среда, основани на неясен и необоснован законодателен акт.

В допълнение, предлагаме да се вземе предвид необходимостта от изцяло нови текстове, които да следват Регламента, като се възприемат и следните норми:

1. Да се приложи чл. 7, параграф 3 от Регламента и да се изключат от обхвата на определения таван на приходите, производителите на електрическа енергия със съорѳжения с инсталирана мощност до 1 МВт;
2. Да се приложи чл. 7, параграф 5 от Регламента, който определя, че таванът на пазарните приходи може да се приложи само за 90% от пазарните приходи, надвишаващи тавана на определените пазарни приходи;
3. Да не се прилага по-нисък таван на пазарните приходи от определения в чл. 6, параграф 1 от Регламента;
4. Да се въведе таван на цената за недостиг на балансиращия пазар за периода на действие на тавана на пазарните приходи на производителите на електрическа енергия, който да не е обвързан с почасовите цени на пазарен сегмент Ден напред на БНЕБ;
5. Да се отмени задължението на производителите на електрическа енергия по чл. 36е, ал. 1, т. 1 от ЗЕ за периода на действие на тавана на пазарните приходи;
6. Да се позовем на чл. 8, параграф 2, буква б) от Регламента, който дава възможност при прилагането на нормите в държавите членки да не се застрашават инвестиционните сигнали като изключим от приложението новите инвестиции в съорѳжения за производство на енергия от възобновяеми източници, присъединени след 1 януари 2020 г.



БЪЛГАРСКА
ФОТОВОЛТАИЧНА
АСОЦИАЦИЯ

Възможността, която Регламента дава да не спираме инвестициите във възобновяеми източници и да се възползваме като потенциал за по-леко преодоляване на ефектите от задаващата се икономическа рецесия е важно да бъде оползотворена. Спирането на инвестиционния интерес ще има средносрочен негативен ефект върху икономическите дейности и модернизацията на енергийния сектор.

20 октомври 2022 г.
гр. София

БЪЛГАРСКА ФОТОВОЛТАИЧНА АСОЦИАЦИЯ



Българска Фотоволтаична Асоциация

София 1000, бул. Витоша 42, ет.2, ап.3 • тел.: + 359 2 4422228 • office@bpva.org • www.bpva.org